




Budoucnost SZP do roku 2020

Právní návrhy



GŘ pro zemědělství a rozvoj venkova
Evropská komise



Přehled

1. Proces reformy SZP
2. Výzvy a cíle politiky
3. Návrhy SZP v detailech
4. Jak postupovat dál?



Jak probíhá reforma SZP?

12. dubna – 11. června 2010

Veřejná diskuse (občanů EU a organizací)

19.–20. července 2010

Veřejná konference

18. listopadu 2010

Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

23. listopadu 2010 – 25. ledna 2011

Konzultace k posouzení dopadů (zúčastněné strany)

29. června 2011

Návrhy rozpočtu Komise na období 2014–2020*

12. října 2011

Právní návrhy Komise

Právní návrhy jsou doplněny posouzením dopadů, které hodnotí alternativní scénáře pro vývoj politiky na základě rozsáhlé kvantitativní a kvalitativní analýzy

2011-2013

Projednávání v Evropském parlamentu a v Radě

Schválení nařízení a prováděcích aktů



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Jak bude SZP financována?

- Návrhy Komise na rozpočet EU pro období 2014–2020 udržují výdaje SZP v nominální hodnotě na úrovni roku 2013

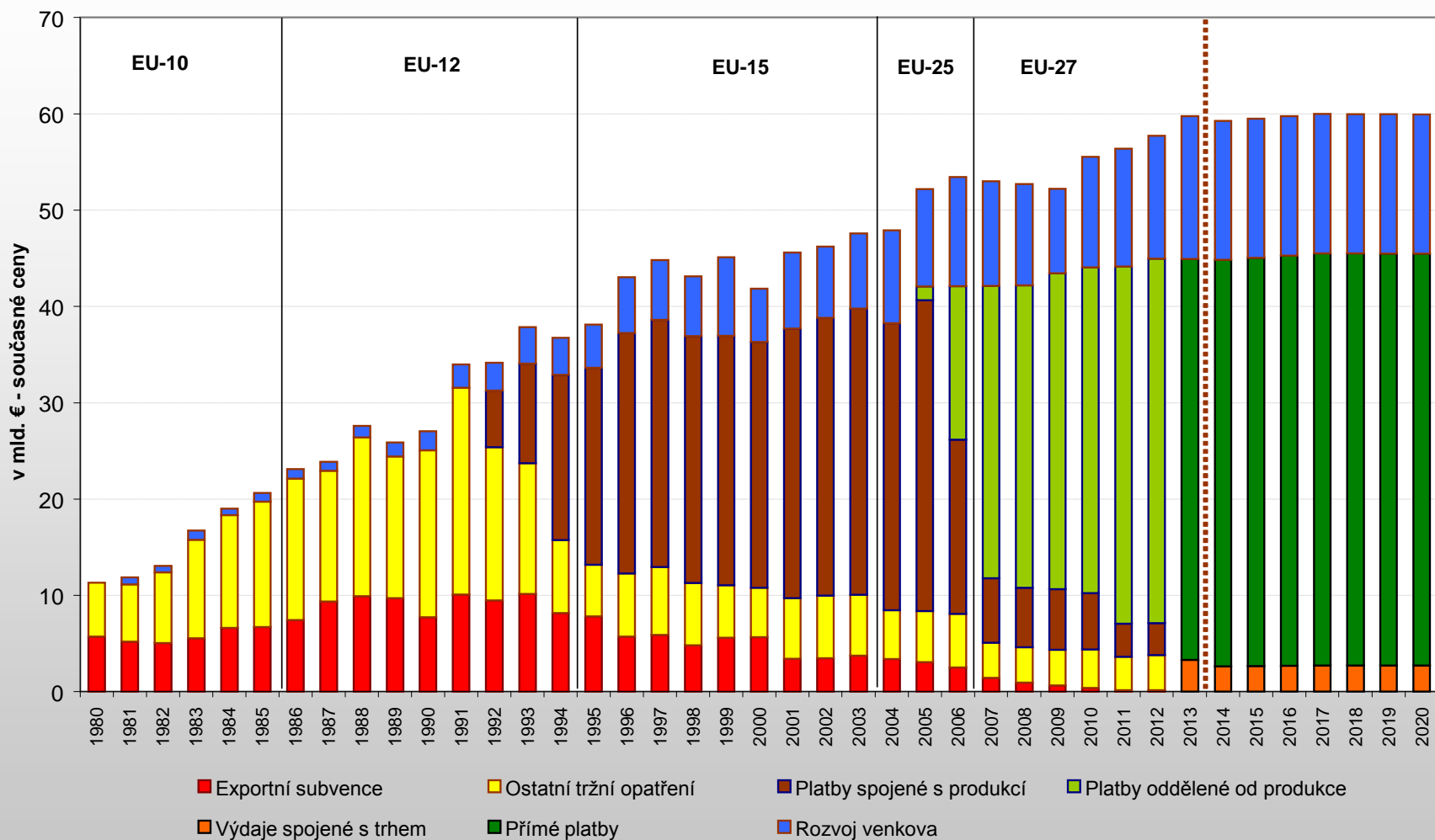
Současné ceny, mld. EUR

- Pilíř I – přímé platby a tržní výdaje	317,2
- Pilíř II – rozvoj venkova	101,2
Pilíř I a II celkem	418,4
- Bezpečnost potravin	2,5
- Nejchudší osoby	2,8
- Rezerva na krize v zemědělství	3,9
- Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci	do 2,8
- Výzkum a inovace v oblasti bezpečnosti potravin, biohospodářství a udržitelného zemědělství	5,1
Dodatečné prostředky celkem	do 17,1
Celková navrhovaná částka na období 2014–2020	do 435,5

Zdroj: Sdělení Komise „ Rozpočet – Evropa 2020 “ – KOM(2011) 500 v konečném znění, část II.



Výdaje SZP 1980-2020 (současné ceny)



Zdroj: GŘ Zemědělství a rozvoje venkova

Poznámky:

2011 = Rozpočet; 2012 = Návrh rozpočtu;

2013 = EAGF pod-obálka pro přímé platby a výdaje na tržní opatření + pilíř 2 závazky.

Rozvoj venkova na 2013 včetně UK dobrovolné modulace a článku 136 "nevyužití částky". Jelikož tyto přestanou existovat na konci 2013, příslušné částky jsou vráceny zpět do přímých plateb od 2014.



Evropská komise
Zemědělství a rozvoj venkova

Přehled

1. Proces reformy SZP

2. Výzvy a cíle politiky

3. Návrhy SZP v detailech

4. Jak postupovat dál?



Jaké jsou problémy zemědělství ...

Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

Problémy

Hospodářské

V oblasti životního prostředí

Územní

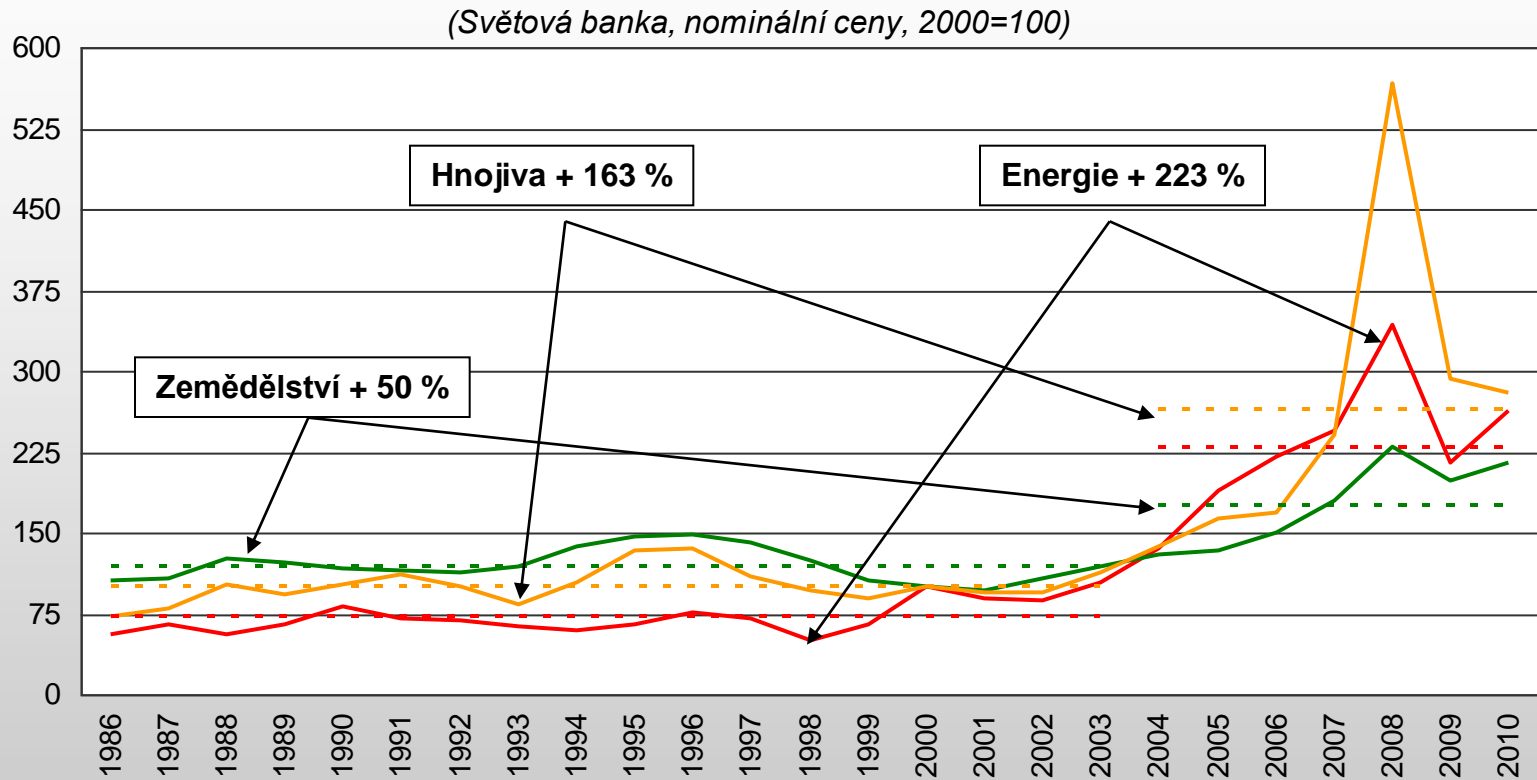
- **Hospodářské problémy**
 - Dostatek potravin
 - Stabilita cen
 - Hospodářská krize
- **Problémy v oblasti životního prostředí**
 - Emise skleníkových plynů
 - Degradace půdy
 - Kvalita vody/ovzduší
 - Přírodní stanoviště a biodiverzita
- **Územní problematika**
 - Vitalita venkovských oblastí
 - Rozmanitost v zemědělství EU



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Poslední vývoj cen komodit



Zdroj: Světová banka



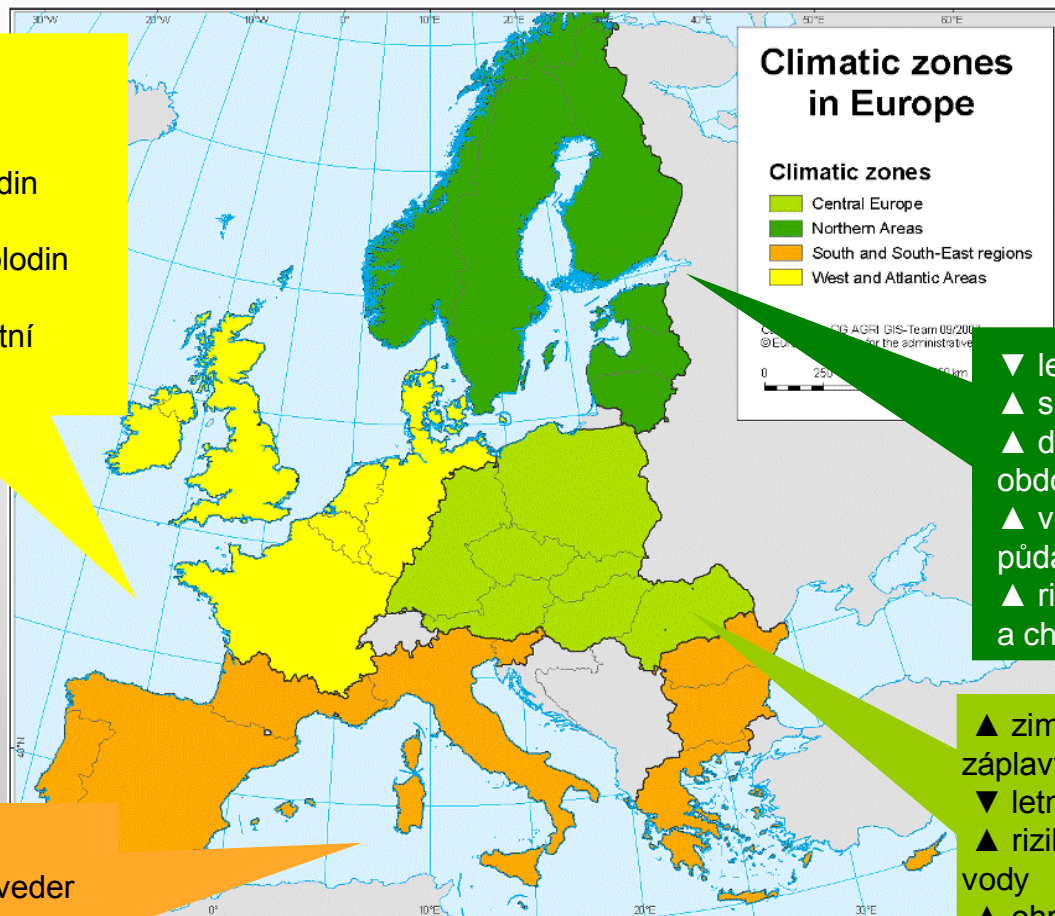
Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Změna klimatu

- Možný dopad na zemědělství EU

- ▲ riziko záplav
- ▲ teplejší a sušší léta
- ▲ hladina moří
- ▲ riziko napadení plodin škůdci a chorobami
- ▲ výnosy kulturních plodin a píce
- ▼ zdraví a dobré životní podmínky zvířat



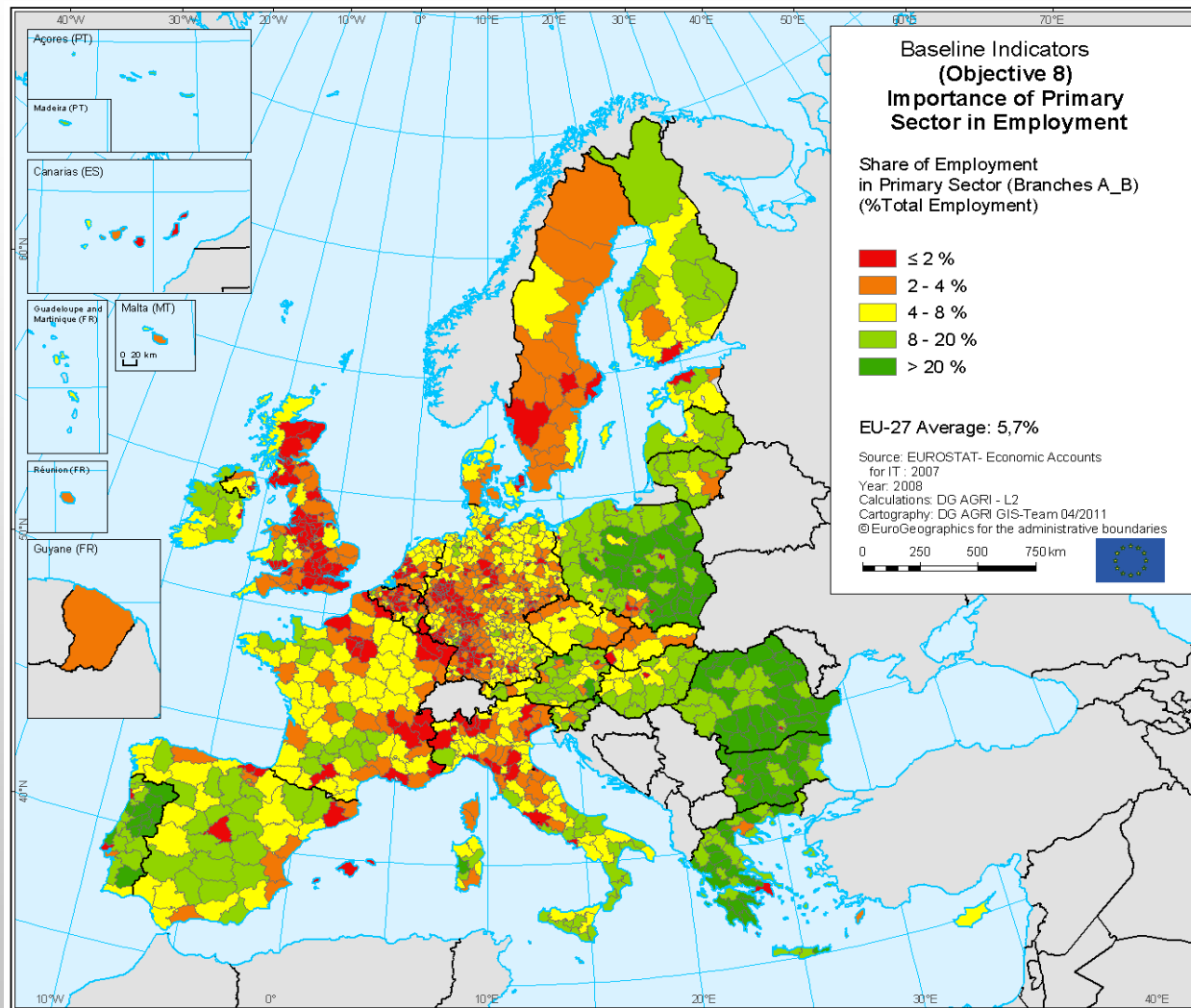
- ▼ letní dešťové srážky
- ▲ sněhové bouře, záplavy
- ▲ délka vegetačního období, výnosnost
- ▲ vhodná zemědělská půda
- ▲ riziko napadení škůdci a chorobami

- ▲ zimní dešťové srážky, záplavy
- ▼ letní dešťové srážky
- ▲ riziko sucha, nedostatek vody
- ▲ ohrožení půdy erozí
- ▲ výnosy sklizní, rozmanitost plodin

- ▼ dostupnost vody
- ▲ riziko sucha, období veder
- ▲ riziko eroze půdy
- ▼ vegetační období, výnosy sklizní
- ▼ vhodné plochy pro pěstování plodin

Zdroj: GŘ pro zemědělství a rozvoj venkova, na základě zpráv EEA, JRC a akademických studií členských států

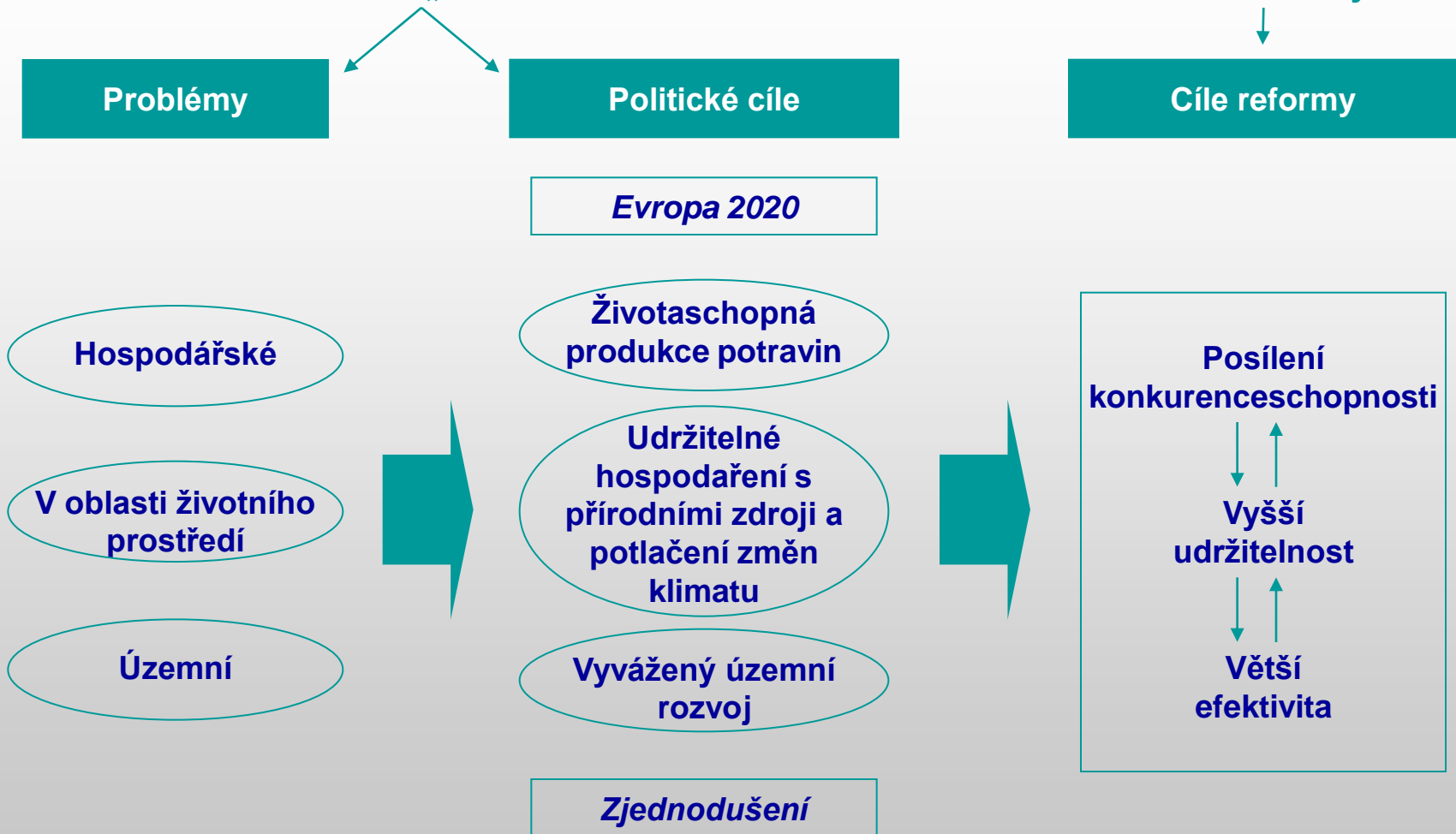
Podíl primárního sektoru na zaměstnanosti



... a jak je SZP bude řešit?

Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

Právní návrhy



Jaké jsou nástroje SZP pro splnění cílů reformy?

Posílení konkurenceschopnosti

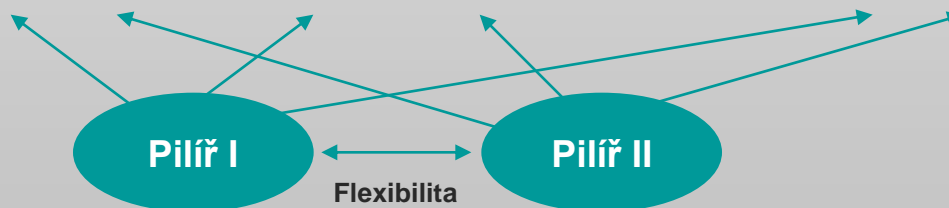
- Lepší ekonomické nástroje odpovídající vývoji trhu
- Krizová rezerva/ Soubor nástrojů pro řízení rizik
- Zlepšit postavení zemědělců v rámci potravinového řetězce
- Výzkum, inovace a předávání znalostí a zlepšení zemědělského poradenského systému

Vyšší udržitelnost

- Nová „zelená“ platba v pilíři I (greening)
- Posílená podmíněnost v oblasti změny klimatu
- Dvě priority v oblasti životního prostředí pro rozvoj venkova
- Výzkum, inovace a předávání znalostí a zlepšení zemědělského poradenského systému

Větší efektivita

- Nová koncepce přímých plateb
- Společný strategický rámec pro fondy EU
- Přerozdělení přímých plateb mezi i v rámci členských zemí
- Alokace obálek na rozvoj venkova
- Zjednodušení politiky



Přehled

1. Proces reformy SZP

2. Výzvy a cíle politiky

3. Návrhy SZP v detailech

4. Jak postupovat dál?



Nová koncepce přímých plateb (1)

- V roce 2014 by evropští zemědělci měli přístup k:

Povinným podporám (všechny členské státy):

- Základní platba
- „Zelená“ platba*
- Podpora pro mladé zemědělce



Dobrovolným podporám (podle volby členských států):

- Podpora vázaná na produkci
- Podpora v oblastech s přírodními omezeními

Všechny platby jsou předmětem podmíněnosti (cross compliance)

Všichni farmáři budou mít přístup k zemědělskému poradenskému systému

NEBO

Zjednodušenému režimu pro malé zemědělce (povinný pro všechny členské státy, avšak dobrovolný pro zemědělce)

* Platby pro zemědělské postupy prospěšné pro klima a životní prostředí (greening)



Nová koncepce přímých plateb (2)

Postupné snižování a stanovení stropů (všechny vrstvy s výjimkou „zelené“ platby)

Podmíněnost

- Zefektivněná – Změna klimatu

Vázaná podpora

- Široké spektrum sektorů
- Až 5% nebo 10% obálky přímých plateb dle volby členského státu

Podpora pro přírodní omezení

- Pro oblasti s přírodními omezeními
- Až 5 % obálky pro přímé platby

Podpora pro mladé zemědělce

- Do 2% obálky přímých plateb
- < 40 let
- Na 5 let
- Začínající aktivita

„Zelená“ platba

- Diverzifikace plodin
- Trvalé travní porosty
- Oblast ekologického zájmu
- 30 % obálky pro přímé platby

Základní platba

- Národní nebo regionální paušální částka na oprávněný hektar
- Regiony a kritéria dle volby členského státu
- Nové nároky v roce 2014
- Definice zemědělské aktivity
- Definice aktivního zemědělce

Podpora pro malé zemědělce

- Zjednodušení žádostí a kontrol
- Paušální platby, které za určitých podmínek stanoví členský stát
- Zahájení v roce 2014
- Až 10 % obálky pro přímé platby

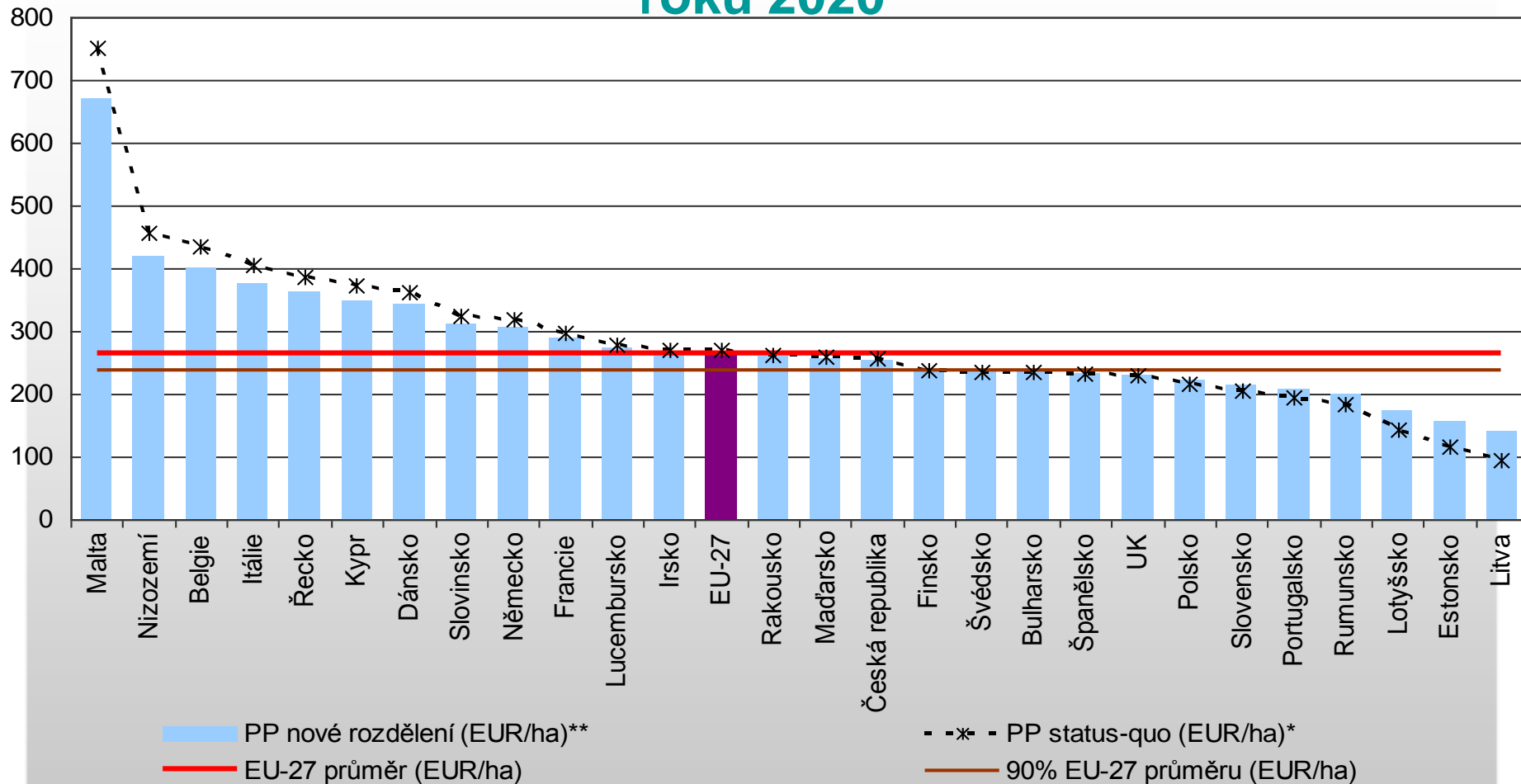
NEBO



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova

Redistribuce přímých plateb – třetinové snížení rozdílu mezi současnou úrovní a 90% úrovně průměru EU do roku 2020

EUR/ha



* Kalkulace na základě všech přímých plateb dle NR (ES) č. 73/2009, po modulaci a v plné výši, kromě POSEI/SAI a bavlny, potenciálně oprávněná plocha 2009

** Kalkulace na základě přílohy II návrhu přímých plateb pro kalendářní rok 2019 (rozpočet 2020) a potenciálně oprávněná plocha (PEA) 2009

Zdroj: Evropská Komise - GR Zemědělství a rozvoje venkova



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Lepší nástroje odpovídající na vývoj trhu (jednotná společná organizace trhů)

Posílení financování výzkumu a inovací
Zlepšení funkce dodavatelských řetězců

Udržitelná spotřeba: projekty „Ovoce do škol“ a „Mléko do škol“

- Zvýšení financování
- Nová opatření pro spolufinancování z EU

→ Vztah ke spotřebiteli

Podpora společných akcí – lepší pozice v potravinářském řetězci

- **Posílení úlohy:** Organizací výrobců, asociací organizací výrobců, meziodvětvových organizací
- **Jasnější pravidla konkurence**
- **Návaznost na prostředky pro rozvoj venkova** (opatření pro zahájení činnosti a spolupráci)

→ Společná odpověď na ekonomické a environmentální výzvy

Pokračující tržní orientace

- Konec některých podpor (sušené odstředěné mléko, chmel)
- Konec výrobních limitů (cukr)

Posílení záchranné sítě

- Výjimečná opatření – vyšší flexibilita a koherence
- Veřejné intervenční/soukromé skladování – zjednodušení, větší odezva na krize
- Krizová rezerva

→ Konkurenceschopnost individuálních výrobců



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova



Rozvoj venkova v novém rámci (1)

Evropa 2020

Společný strategický rámec (SSR)

– zahrnuje EAFRD, ERDF, ESF, Kohezní fond a EMFF, a odráží EU2020 pomocí společných tematických cílů, které jsou dosaženy klíčovými akcemi pro každý fond

Smlouvy o partnerství

– národní dokument popisující zamýšlené využití fondů se zaměřením na cíle EU 2020

Politika rozvoje venkova: EAFRD

Ostatní SSR fondy (ERDF, ESF, Kohezní fond, EMFF)

Inovace, ŽP a změna klimatu jako základní témata

Priority

Podpora výměny znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a venkovských oblastech

Podpora konkurenceschopnosti všech typů zemědělství a životaschopnosti farem

Podpora organizacím potravního řetězce a řízení rizik v zemědělství

Obnovení, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví

Podpora efektivního využití zdrojů a přechodu na nízkouhlíkové ekonomiky odolné změnám klimatu v zemědělství, potravinářství a lesnictví

Podpora sociálního zařazení, snížení chudoby a ekonomický rozvoj venkova

Programy rozvoje venkova



Evropská komise
Zemědělství a rozvoj venkova

Rozvoj venkova v novém rámci (2)

- **Jednoduchý rámec pro EU fondy** – zjednodušení a harmonizace pravidel
 - **Společný strategický rámec a Smlouvy o partnerství**
 - **Výkonnostní rezerva** založená na milnících a **ex ante podmíněném vyplácení prostředků**
- **Posílený strategický přístup: Členský stát je zodpovědný za**
 - Implementaci **EU2020** a **priorit rozvoje venkova**...
 - ...se zohledněním **specifických potřeb** na místní/regionální/národní úrovni
- **Programování na národní nebo regionální úrovni**
 - Stanovení **kvantifikovatelných cílů** na úrovni programu v návaznosti na priority
 - Použití **efektivních kombinací** k dosažení stanovených priorit a cílů
 - Možnost **tématických podprogramů**
- **Financování**
 - Alokace národních obálek na základě objektivních kritérií a současné alokace
 - Spolufinancování
- **Společný monitorovací a hodnotící systém**
- **Evropské partnerství pro inovaci „Zemědělská produktivita a udržitelnost“**



Rozvoj venkova v novém rámci (3)

Klíčová opatření

- Výměna znalostí, informační akce a poradenský servis
- Investice do fyzických majetků:
 - Vyšší úroveň podpory pro mladé farmáře, společné investice a integrované projekty
- Rozvoj obchodu a zemědělství
 - Širší podpora malým farmářům, mladým farmářům a malým obchodním společnostem
- Podpora pro zakládání organizací výrobců ve všech členských státech
- Agro-environmentální a klimatické platby a ekologické zemědělství: větší flexibilita a posílení podpory společných akcím
- Důrazně posílené opatření podporující spolupráci včetně pilotních projektů, krátkých dodavatelských řetězců a místní propagace
- Nová sada nástrojů pro řízení rizik
- Posílení přístupu Leader napříč evropskými fondy
- Evropské partnerství pro inovaci a Cena za inovativní místní spolupráci



Obecný cíl: zjednodušení

Příklady

- **Nástroje politiky**
 - Jednoduchá podpora pro malé zemědělce (asi 30% subjektů)
 - „Zelená“ platba (Greening) maximálně zjednodušená, zahrnuje pouze opatření která mají pozitivní vliv na ŽP a jsou zvládnutelná/kontrolovatelná bez výrazného navýšení nákladů;
- **Platby**
 - Pouze jedna platební agentura pro všechna opatření SZP v členské zemi/regionu
 - Nové přístupy pro snadnější proplácení na základě zjednodušeného vyjádření nákladů (Pilíř II.);
- **Kontroly**
 - Členský stát s řádně fungujícím kontrolním systémem a nízkým podílem chyb může být oprávněn snížit počet kontrol
 - Podmíněnost (Cross-compliance): snížení a zefektivnění povinností (13 požadavků místo 18 a 8 GAEC místo 15), dodatečné kontroly u nevýznamných porušení jsou zrušeny; zemědělci v certifikačním systému s menší pravděpodobností kontrol.



Přehled

1. Proces reformy SZP
2. Výzvy a cíle politiky
3. Návrhy SZP v detailech
- 4. Jak postupovat dál?**



Jak postupovat dál?

Komise dnes předkládá soubor návrhů, jejichž cílem je učinit ze SZP účinnější politiku pro konkurenceschopnější a udržitelnější zemědělství a prosperující venkovské oblasti



Byla zahájena jednání s ostatními institucemi tak, aby bylo možné začít provádět reformu od 1. ledna 2014



Budoucnost SZP ve zkratce

**Posílení
Konkurence-
schopnosti**



Inovace, výměna znalostí, řízení rizik, spolupráce v potravinářském řetězci

**Vyšší trvalá
udržitelnost**



„Zelená“ platba (greening), posílení podmíněnosti (cross compliance), efektivita zdrojů, výzkum a inovace

**Větší
efektivita**



Zlepšené zacílení, redistribuce, společný strategický rámec, zjednodušení



Pro další informace

- Další informace

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm

- Sdělení Komise – „Budoucnost SZP do roku 2020“

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm

- Posouzení dopadů

http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/perspec/cap-2020/index_en.htm

- Právní návrhy

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index_en.htm



Děkujeme



Evropská komise
Zemědělství a
rozvoj venkova

